

О Б Я В Л Е Н И Е

на основание чл. 26, ал. 3 от ЗНА, във връзка с чл. 77 от АПК

Изготвен е проект на Програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на община Ябланица.

Във връзка с чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, отразяващ задължението на вносителя за публикуване на проекта за приемане на нормативен акт с цел информиране на населението и прозрачност в действията на институциите, настоящият проект е публикуван на интернет страницата на Община Ябланица – <http://yablanitsa.org> на 16.07.2020 г. В **срок от 30 дни**, считано от 17.07.2020 г. до 17.08.2020 г. включително, се приемат становища относно така изгответия проект.

Предложения, мнения и препоръки към проекта за Програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на община Ябланица се приемат на адрес: гр.Ябланица, пл. "Възраждане" № 3 или на следния електронен адрес: kmet_yablanitsa@mail.bg

Инж. ГАЙДЕН НАЙДЕНОВ /п/

Кмет на община Ябланица

МОТИВИ

КЪМ ПРОЕКТ НА ПРОГРАМА ЗА ОВЛАДЯВАНЕ ПОПУЛАЗИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ЯБЛАНИЦА

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

В съответствие с разпоредбите на чл. 26, ал. 3 и чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове, към проекта на Програмата прилагам съответните мотиви:

1. Причини, които налагат приемането на Програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на община Ябланица:

Причините за разработването на програмата възникват в резултат на изпълнението на чл. 40, ал. 3 и ал. 4 от Закона за защита на животните (ЗЗЖ), съобразявайки се с Националната програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета и изискванията, поставени на Република България и останалите страни членки от Европейския съюз, по отношение на грижата и хуманното отношение към животните и конкретните механизми за овладяване на популацията на безстопанствени кучета в населените места. Доскоро липсващата адекватна нормативна база и отсъствието на съвместни действия между местна власт, организации за защита на животните и граждани бе основната причина за задълбочаване на проблема с безстопанствените кучета и невъзможност за неговото ефективно и трайно решение.

2. Цели, които се поставят:

Целта, която се поставя с програмата е намаляване на популацията на безстопанствените кучета, чрез прилагане на комплекс от мерки, при който усилията на общинската власт, природозашитните организации, ветеринарните специалисти и гражданите са насочени в една обща посока – намиране на хуманно и съвременно решение на проблема.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Източници на финансиране и материално обезпечаване на Програмата за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на община Ябланица, съгласно чл. 40б от Закона за защита на животните (ЗЗЖ) са:

1. Държавен бюджет.
2. Общински бюджет.
3. Постъпления от такси.
4. Дарения.
5. Проекти.
6. Организации за защита на животните.

4. Очаквани резултати от прилагането:

Качествени промени, които се очакват в следствие на изпълнение на мерките по програмата и обработването на безстопанствените кучета:

- Повишаване безопасността на гражданите;
- Регистрация на домашните кучета;
- Събирамост на таксите за домашни кучета и стимулиране на кастрацията им ще спомогнат за трайното решаване на проблема и овладяване на притока на нежелани животни от дома към улицата;
- Мониторинг върху популацията на безстопанствените кучета;
- Намаляване на социалното напрежение;
- Утвърждаване на европейските критерии за третиране на животни;

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект на Програма е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

ВНОСИТЕЛ:

Инж. НАЙДЕН НАЙДЕНОВ

Кмет на община Ябланица



ПРОГРАМА

ЗА ОВЛАДЯВАНЕ ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ЯБЛАНИЦА

2020 год.

СЪДЪРЖАНИЕ

I. АНОТАЦИЯ	3
1. Описание на проблема	3
2. Причини за възникване на проблема	4
3. Динамика на популация на бездомните кучета	4
II. ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА.....	5
1. Генерална стратегическа цел	5
2. Специфични стратегически цели	5
III. ЗАДАЧИ	5
IV. УЧАСТНИЦИ В ПРОГРАМАТА.....	6
V. ИЗИСКВАНИЯ ЗА УПРАВЛЕНИЕ И ОЦЕНКА НА ПРОГРАМАТА, ДОКЛАДВАНЕ И ОТЧЕТНОСТ, УВЕДОМЯВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНОСТТА.....	7
1. Управление и оценка на програмата.....	7
2. Докладване и отчетност.....	8
3. Уведомяване на обществеността.....	8
VI. НОРМАТИВНА БАЗА.....	8
1. Национално законодателство.	8
2. Местна нормативна уредба.....	8
VII. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ И КРИТЕРИИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ.....	8
1. Очаквани резултати	8
2. Мерки по програмата.....	9
VIII. КРИТЕРИИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И КОРИГИРАЩИ ДЕЙСТВИЯ.....	11
IX. ИЗТОЧНИЦИ НА ФИНАНСИРАНЕ И МАТЕРИАЛНО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ.....	12
1. Източници на финансиране	12
2. Човешки ресурс	12
3. Време за изпълнение.....	12
4. Контрол по изпълнение на програмата	12
X. ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ.....	13

Общинската програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на община Ябланица е изготвена и представена за приемане от Общински съвет – Ябланица в изпълнение на чл. 40, ал. 3 и ал. 4 от Закона за защита на животните, разработена е в съответствие с Националната програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Република България и съществуващата нормативна уредба, визираща както преките, така и косвените проблеми, генериирани от свръхпопулацията на скитащи кучета, както в населените, така и извън населените територии и е с период на действие до приемане на нова програма.

Необходимостта от разработването на програмата възниква в резултат на изисквания поставени на Република България и останалите членки от Европейския съюз по отношение на грижата и хуманно отношение към животните, и конкретните механизми за овладяване на популацията на безстопанствени кучета в населените места.

I. АНОТАЦИЯ

1. Описание на проблема

Разработването и приемането Програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на общината се налага поради това, че проблемът със свръхпопулацията на скитащите и безстопанствени кучета е сериозен за обществото, с многострани измерения (хуманно-медицински, ветеринарно-медицински, социално-битови, икономически и екологични).

За да се реши проблемът с бездомните кучета, на първо място е необходимо да се приложи единен метод във всички населени места на територията на община Ябланица. Да се прилагат комплексни мерки, определени от Световната здравна организация, изразяващи се в:

- упражняване на строг контрол върху търговията и размножаването на домашни кучета;
- кастрация и връщане по места на социализирани кучета, които да се поемат за обгрижване от страна на граждани, организации и общини.

Изчислено е, че при правилно приложение на изброените мерки, в зависимост от числеността на популацията, кучетата се свеждат до минимум в период от 3 до 5 години.

Принципите, на които се основава Програмата, съгласно чл. 40а, ал. 1 от Закона за защита на животните са:

- Постигане на здравословна среда за гражданите на територията на община Ябланица и подобряване хуманното отношение към животните;
- Управление и намаляване на популацията от безстопанствени кучета по ефективен начин чрез масова кастрация.

През последните години „проблемът“ с безстопанствените кучета се нареди като един от сериозните проблеми за повечето населени места в страната.

Взетите мерки досега, в изпълнение на Закона за защита на животните и Закона за ветеринарномедицинската дейност се оказват недостатъчни. Все още не може да се намери цялостно и трайно решение на проблема.

Нарастващата популация на безстопанствени кучета води до:

• Здравни рискове

- Безстопанствените кучета могат да бъдат преносители на болести, опасни за човека и селскостопанските животни - бяс, ехинококоза, бруцелоза, микроспория, демодекоза и други;
- Те са приносители на кърлежи и други паразити, които са заплаха за живота на хората поради инфекциите, които разпространяват;
- Съществува риск от ухапвания от страна на агресивни кучета.

- **Създаване на дисконфорт на населението**

- Много хора се страхуват от кучетата;
- Щумът, създаван от животните през нащта, смущава гражданите;
- Животните са една от причините за замърсяване на градската среда;

- **Тежкото положение на безстопанствените кучета**

- Тежкото положение на безстопанствените кучета травмира хората, които обичат животните;
- Кучетата страдат от различни болести, глад и студ;
- Много от безстопанствените животни биват измъчвани и малтретирани.

- **Икономическа неефективност**

- Действията от страна на общината за решаването на проблема са свързани със значителни финансови разходи, а в същото време не са постигнати задоволителни резултати.

2. Причини за възникване на проблема

Основните причини за увеличаващата се популация на бездомните кучета са свързани с:

- Липсата на контрол върху популацията на безстопанствените кучета ;
- Изоставяне на домашни кучета от собствениците, същите свободно се размножават и стават причина за увеличаване популацията на безстопанствените кучета;
- Временното използване на кучета за пазачи на вили, гаражи и други обекти от физически и юридически лица, след което те се изоставят;
- Липса на хуманно образование за отношението към животните и грижите, от които се нуждаят – собственикът не е подготвен за проблемите, съпровождащи отглеждането на куче, в резултат на което при възникнали трудности го изоставят;
- Липсата на контрол върху регистрацията и популацията на домашни кучета;
- Неефективност на прилаганите до момента методи и несъобразяване с комплексния характер на проблема;
- Липсата на финансов ресурс за справяне с проблема ограничава възможността за прилагане на ефективна система за регулиране популацията на безстопанствените кучета.

Ясно е, че наличието на безстопанствени кучета води до проблеми. Трудно осъзнато обаче е това, че наличието на кучета по улиците е основно причинено от хората и тяхната безотговорност.

За да се появи на улицата, където се превръща в проблем, кучето е дошло от нечий дом. Собствениците на кучета не са достатъчно запознати с изискванията на тези животни, по отношение на грижите при отглеждането им, и при първите срещнати трудности животното или неговото потомство е изоставено на улицата.

Не се спазват и най-елементарните нормативни изисквания при извеждане на кучето в градската среда и това не е от непознаване на законовите разпоредби, а от липса на правилно изградено мислене и нагласа в тази посока.

Малцина са тези, които са запознати с биологията на вида, и които си дават реална сметка за това, каква вреда може да нанесем с едно единствено изоставено на улицата куче.

Особено важно е да се осъзнае, че бездомните животни са плод на нашата безотговорност.

3. Динамика на популацията на бездомните кучета

Първоначалната оценка и последващият мониторинг са от ключово значение за успеха на Програмата. Реалната информация за състоянието и динамиката на популацията на безстопанствените кучета позволява да бъдат предприети максимално ефективни мерки и оптимизация на изразходваните ресурси.

За правилна оценка е необходимо да се идентифицират източниците на безстопанствени кучета.

Такива са:

- Свободно скитащи домашни кучета (в тази бройка влизат и кучетата от строителни обекти, стопански дворове, паркинги и т.н.);
- Изоставени от стопаните си кучета;
- Поколения на домашни кучета, резултат на неконтролирано развъждане;
- Поколения на некастрирани безстопанствени кучета.

Във връзка с динамиката на популацията, се извършва преброяване на безстопанствените кучета на територията на всяка община в страната.

- Преброяването започва с уведомление от министъра на земеделието, храните и горите до кмета на общината със заложен в него срок;

- Кметът на общината издава заповед за извършване на преброяването. Същото се извършва от представители на общината, организации за защита на животните или от други юридически лица, при спазване на принципа за липса на конфликт на интереси по смисъла на чл. 52 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество. В преброяването не могат да се включват участниците в дейностите по Програмата, извършващи кастрация и обработка на кучетата;

- Преброяването се извършва веднъж на всеки две години в периода март-юни или септември-ноември;

- При преброяването се отчита всяко куче, намиращо се на обществено място без видимо присъствие на собственик;

- Преброяването се извършва по методика, като задължително се отчита приблизителната възраст, пол, видимото здравословно състояние и наличието или липсата на видима маркировка за извършена кастрация.

II. ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА

1. Генерална стратегическа цел

Стратегическата цел винаги се отнася до крайното желано състояние в разглежданата област. В тази връзка, настоящата програма акцентира на следната стратегическа цел:

„Постепенно ограничаване броя на безстопанствените кучета, чрез масова кастрация, до брой, гарантиращ безопасността и здравето на хората, комфорта на градската среда“.

2. Специфични стратегически цели

На основата на анализа на средата и формулираната генерална стратегическа цел се разработва следващото ниво - специфичните стратегически цели. Най-общо казано, те определят конкретни и специфични резултати/промени в Общината. Формулираните по-долу цели са базирани върху приоритетите на Общината в областта на овладяване популацията на безстопанствените кучета за следващите години. За постигане на главната стратегическа цел на Програмата са формулирани следните специфични стратегически цели:

Специфична цел 1: прилагане на механизмите за ефективен контрол и намаляване на популацията на безстопанствените кучета на територията на общината, предвидени в българското законодателство;

Специфична цел 2: прилагане на механизмите за ефективен контрол на отглеждането, развъждането и търговията с кучета, предвидени в българското законодателство;

Специфична цел 3: повишаване културата на отглеждане на домашни кучета и насыряване на тяхната кастрация и регистрация.

III. ЗАДАЧИ НА ПРОГРАМАТА

1. Овладяване броя на безстопанствените кучета до тряйно им изчезване, чрез набелязване на мерки за отстраняване на причините, водещи до възникване и увеличаване на популацията им;

2. Контрол върху отглеждане на домашните кучета, чрез идентификация, регистрация и въвеждане на данни за кучетата на територията на общината в Интегрираната информационна система на Българска агенция по безопасност на храните;
3. Регистрация на всички обекти за развъждане на кучета, съгласно изискванията на чл. 137 от Закона за ветеринарномедицинската дейност;
4. Регистрация и контрол на всички търговци на кучета (обекти и/или юридически/физически лица);
5. Масова кастрация на безстопанствените кучета в общината;
6. Стимулиране на кастрацията на домашни кучета на територията на общината;
7. Стимулиране осиновяването на безстопанствени кучета;
8. Повишаване на информираността и отговорността на гражданите при отглеждането на домашни кучета;
9. Засилване на обществения контрол и контрола на държавните органи, както и на гражданското съзнание при работата по овладяване на популацията на безстопанствените кучета на територията на страната.

IV. УЧАСТНИЦИ В ПРОГРАМАТА

1. Местна власт

1.1. Общински съвет:

1.1.1. Приема Програма за овладяване популацията на безстопанствени кучета и план за действие, съгласно чл. 40, ал. 3 от Закона за защита на животните и бюджет за изпълнението им;

1.1.2. Предвижда средства в общинския бюджет за участие в изграждане на регионален приют за безстопанствени кучета, съгласно чл. 41, ал. 2 от Закона за защита на животните;

1.1.3. Актуализира приетата Програма и съответния бюджет за изпълнението, въз основа на годишния отчет на кмета, представен пред Общинския съвет.

1.2. Кмет на община

1.2.1. Кметът на община Ябланица, ежегодно до 1 март внася отчет за изпълнението на програмата до Изпълнителния директор на Българската агенция по безопасност на храните;

1.2.2. Кметът или упълномощени от него лица организират цялостното изпълнение на Програмата, сключването на договори с други приюти и стационарни и подвижни амбулатории.

1.3. Общинска администрация:

1.3.1. Организира и координира изпълнението на заложените мерки по програмата, съгласно утвърдения бюджет от Общинския съвет;

1.3.2. Отпечатва и разпространява материалите по Програмата;

1.3.3. Осигурява медийно отразяване на дейностите по програмата;

1.3.4. Създава и поддържа регистър по чл. 54 от Закона за защита на животните;

1.3.5. Осигурява мобилна амбулатория за обработване на кучетата, отглеждани на открито;

1.3.6. Обработва сигнали и жалби на граждани и организации:

- по телефон;

- писмено;

- по електронна поща.

Анонимни сигнали и жалби не се обработват.

При подаване на сигнал се записват имената на гражданина или организацията и телефон за обратна връзка, посочва се мястото на инцидента и описание на кучето/та/.

2. Ветеринарни власти – Българска агенция по безопасност на храните и нейните регионални структури – Областна дирекция по безопасност на храните - Ловеч:

2.1. Упражняват системен контрол по отношение на хуманното отношение към животните.

2.2. Упражняват системен контрол върху дейностите по Програмата и стационарната амбулатория чрез провеждане на проверки.

2.3. Упражняват системен контрол върху ветеринарномедицинския надзор на обработените кучета, чрез провеждане на проверки.

3. Неправителствени организации за защита на животните

3.1. Съдействат при решаване на проблеми в сферата на защита на животните и хуманно отношение към животните, като посочват свои представители за координирани на работата между общината, неправителствените организации за защита на животните и граждани;

3.2. Съдействат при актуализация на местната нормативна уредба, касаеща хуманно отношение и защита на животните;

3.3. Съдействат за обработването на постъпилите жалби и сигнали, свързани с домашни и безстопанствени кучета:

3.3.1. Съдействат в разрешаването на проблемите, потвърдени от проверките на постъпилите сигнали;

3.3.2. Срокът за проверка на жалба за агресивни кучета е до 24 часа, а при сигнал незабавно;

3.3.3. При спешни жалби на граждани за предотвратяване на жестокост към животните, неправителствените организации получават съдействие от органите на МВР, съгласно чл. 58, ал. 4 от Закона за защита на животните;

3.4. Съдействат за медицинско отразяване на дейностите по Програмата;

3.5. Осигуряват надзор на обработените кучета;

3.6. Осигуряват по възможност финансова помощ;

3.7. Организират и провеждат задомителни кампании;

3.8. Участват в съвместни образователни кампании, финансираны от общината:

3.8.1. Мероприятия по популяризиране на Програмата и поощряване на идеята за защита на животните и природата, както и нейното популяризиране сред населението и ефективното повишаване културата на обществото в тази област чрез средствата за масово осведомяване, публични прояви и др.;

3.8.2. Мероприятия по образование на деца в хуманно отношение към животните, провеждане на екологично и природозадържано обучение и възпитание в сходната етика, организиране на школи, лекции, курсове и др.;

3.8.3. Мероприятия по подобряване чистотата на градската среда и др.;

3.9. Съвместна работа с частно практикуващи ветеринарни лекари, при изявено желание от тяхна страна.

V. ИЗИСКВАНИЯ ЗА УПРАВЛЕНИЕ И ОЦЕНКА НА ПРОГРАМАТА, ДОКЛАДДВАНЕ И ОТЧЕТНОСТ, УВЕДОМЯВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНОСТТА

1. Управление и оценка на програмата

Изпълнението на Общинската програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на община Ябланица се управлява от кмета на общината и/или от упълномощено от него лице.

Оценката за изпълнение на общинската програма се извършва на базата на прилагане на мерките и постигането на заложените задачи. Оценката се реализира с оглед постигане на ефективност и ефикасност от изпълнението на Програмата.

Управлението включва наблюдение на изпълнението на заложените цели и задачи в Програмата, организацията и методите на изпълнение, прилагани за намаляване популацията на безстопанствените кучета. В процеса на наблюдение се допуска участие на организация за защита на животните, като се спазва принципа за партньорство, публичност и прозрачност.

Оценката и наблюдението ще дадат възможност да се анализират постигнатите резултати, както и да се приемат при необходимост коригиращи действия.

2. Докладване и отчетност

Кметът на общината, ежегодно до 1 март внася отчет за изпълнението на Програмата до изпълнителния директор на Българската агенция по безопасност на храните, чрез съответната Областна дирекция по безопасност на храните.

3. Уведомяване на обществеността

Приетата общинска програма и планът по чл. 40, ал. 3 от Закона за защита на животните се публикува на интернет страница на община Ябланица в срок от 14 дни от тяхното приемане. При всяко изменение и допълнение, информацията следва да се актуализира.

VI. НОРМАТИВНА БАЗА

1. Национално законодателство

- Закон за защита на животните;
- Закон за ветеринарномедицинската дейност;
- Национална програма за овладяване популацията на безстопанствени кучета на територията на република България;
- Наредба № 41 от 10 декември 2008 г. за изискванията към обекти, в които се отглеждат, развъждат и/или предлагат домашни любимици с цел търговия, към пансиони и приюти за животни;
- Наредба № 39 от 1 декември 2008 г. за условията за отглеждане на животни компаньони, съобразени с техните физиологически и поведенчески особености.

2. Местна нормативна уредба

- Наредба №1 за поддържане на обществения ред, осигуряване сигурността и спокойствието на гражданите и тяхната собственост, чистотата и приветливия вид на населените места на територията на община Ябланица

VII. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ, МЕРКИ И КРИТЕРИИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА

1. Очаквани резултати

С прилагането на Общинската програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на община Ябланица се очакват следните резултати:

- Повишаване на безопасността на градската среда;
- Намаляване на броя на безстопанствените кучета и установяване на траен контрол върху тяхната популация на територията на общината;
- Намаляване на рисковете от разпространението на заболявания, пренасяни от безстопанствените кучета;
- Увеличаване на информираността, отговорността и активността на гражданите при отглеждане на домашни кучета.

2. Мерки по програмата

2.1. Мерки за овладяване и контрол на популацията на безстопанствените кучета чрез кастрация

Подходът за овладяване популацията на безстопанствените кучета, заложен в Закона за защита на животните, включва тяхното залавяне, кастрация и връщане по местата на залавянето им, чиято цел е да спре цикличният процес по запълване на освободените места. Кастирането на кучетата и връщането им по местата, от които са заловени няма да позволи освобождаване на ниши, защото ще са запълнени с животни, които не се възпроизвеждат, т.е. ще се блокира раждаемостта.

Действащото законодателство от своя страна налага кастрацията на домашните кучета като техните собственици са освободени от "такса за притежаване на куче", съгласно разпоредбите на чл. 175, ал. 2, т. 5 от Закона за ветеринарномедицинската дейност.

Националната програма въвежда масова кастрация, което включва кастрация на такъв брой животни, който ще доведе до постигане на ниво не по-ниско от 50% кастирани животни

от общата популация на безстопанствените кучета в рамките на първите 12 месеца от изпълнението на Програмата и поддържане на ниво над 70% за следващите години от изпълнението ѝ.

Процесът по залавяне и обработка на безстопанствените кучета включва следните етапи:

- Публикуване на интернет страницата на общината на обявление за заявяване на участие за извършване на дейностите по залавяне, кастрация, маркиране, ваксинация, обезпаразитяване и връщане по места на обработените безстопанствени кучета;

- Акциите по залавяне на кучета се извършват по предварително изготвен и утвърден годишен график от екипи за залавяне на безстопанствените кучета и от доброволци, съгласно изискванията на чл. 42 от Закона за защита на животните;

- За извършване на ветеринарномедицинските дейности, екипите и доброволците предоставят заловените безстопанствените кучета с приемо-предавателен протокол (когато се предоставят от екип по залавяне) или информационен талон за залавяне, приемане и връщане на безстопанствени кучета (когато се предоставят от доброволец) на амбулаториите. Протоколът/информационния талон се издава в три екземпляра - един за екипа/доброволците, един за амбулаторията и един за съответната община. Управляелят на амбулаторията приема незабавни мерки за установяване на данни за наличие или липса на регистрация на кучето и изпълнява предвидените в Националната програма действия, включително при неявяване на собственика в 7-дневен срок от уведомяването (ако кучето е регистрирано), кучето се кастрира, маркира, обезпаразитява, ваксинира срещу бяс и се предоставя на нов собственик. Неосиновените се връщат по местата на залавянето им.

- Управляелят на ветеринарномедицинската амбулатория вписва кучетата в регистър и издава ветеринарномедицински паспорт. Ветеринарните лекари удостоверяват извършените ветеринарномедицински дейности чрез водене на дневник по образец с данни за всяко куче – възраст, външни белези, пол, килограми, номер на микрочип и паспорт, дати на кастрация и поставени ваксини, обезпаразитяване, въвеждане във ВетИС и попълнен информационен талон за кастриране, обезпаразитяване и маркиране на безстопанствено куче. В началото на всеки месец ветеринарните лекари представят на кмета на общината копия от посочените документи и копия от приемо-предавателните протоколи и информационни талони.

- След извършване на ветеринарномедицинските дейности, ветеринарният лекар преценява продължителността на следоперативния престой, след което безстопанствените кучета се връщат по местата на тяхното залавяне, като същите предварително се съгласуват с кметовете на общини и/или населени места. Не се допуска връщането на кучетата в дворове на детски ясли и градини, училища, болници и в близост до площадки за игра на деца, автомагистрали и летища, съгласно чл. 48 от Закона за защита на животните.

- В случаите на чл. 48 от Закона за защита на животните или при болни и нуждаещи се от продължително лечение кучета, същите се настаняват във временни приюти. Евтаназия на безстопанствени кучета, настанени във временни приюти, се допуска при условията на чл. 179, ал. 3, т. 1, 2 и 4 от Закона за ветеринарномедицинската дейност.

- За върнатите по места кучета, граждани и организации за защита на животните могат да заявят желание за поемане на грижите за тях. В тези случаи те се задължават да подпишат декларация по чл. 47, ал. 3 от Закона за защита на животните и да изпълняват изискванията на чл. 49 и 50 от Закона за защита на животните, т. е. да обезпаразитяват на всеки три месеца и да реваксинират срещу бяс върнатите по места кучета, за които поемат грижи и отговорност. Задължават се ежегодно да заверяват паспорта на кучето в общинската администрация за извършените обезпаразитявания и ваксинации, и да вземат мерки за предотвратяване на агресивното поведение на кучетата към хора или животни. При сигнал за агресивно поведение на куче се извършва проверка от общината с участието на регистрирани/официални ветеринарни лекари. В случай, че сигналът за агресивно поведение на куче е подаден от организации за защита на животните, последните също може да участват в проверката.

При липса на граждани и организации за защита на животните, заявили желание за поемане на грижите за тях, върнатите по места кучета са под контрола и грижите на общината.

2.2. Мерки за подпомагане изграждането на регионални приюти за безстопанствени кучета

Регионални приюти могат да бъдат изграждани и/или стопанисвани от:

- две или повече съседни общини, в рамките на сключено споразумение за сътрудничество, съгласно Глава осма от Закона за местното самоуправление и местната администрация;

- юридически лица с нестопанска цел, с предмет на дейност защита на животните;

- съвместно от община и организация с предмет на дейност защита на животните или община и регистрирана ветеринарномедицинска амбулатория.

Изграждането на регионални приюти се подпомага, когато са изпълнени едновременно следните условия:

- на територията на съответните общини няма изградени общински или частни приюти или са с недостатъчен капацитет;

- на територията на всяка община е извършено най-малко едно пребояване на безстопанствените кучета в рамките на последните 3 години;

Регионални приюти могат да бъдат изграждани чрез:

-предоставяне на терени и сгради – държавна и общинска собственост;

-предоставяне на целеви трансфери по бюджетите на общините в рамките на средствата по държавния бюджет за годините на одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза. За годините извън нея посочените стойности за изпълнение на целите имат прогнозен характер;

-изготвяне и прилагане на национални механизми за финансиране и подкрепа;

-включване на мерки за кандидатстване по европейските фондове;

-включване в проекти, финансиирани от ЕК и по международни програми и проекти;

-изработване на типов проект за изграждане на регионален приют.

Регионалните приюти се изграждат в съответствие с изискванията на глава IV, раздел I на Наредба № 41 от 2008 за изискванията към обекти, в които се отглеждат, развъждат и/или предлагат домашни любимици с цел търговия, към пансиони и приюти за животни.

2.3. Мерки за контрол върху развъдниците, търговците на кучета, пазарите за животни, зоомагазините и собствениците на кучета, отглеждани като компаньони

Особено голям проблем през последните години е осъществяването на търговия и подаряване на кучета чрез интернет-сайтовете. Тази дейност все повече се разширява, поради липсата на регистрация, което от своя страна лишава компетентните органи от възможността да осъществяват контрол и да налагат санкции. С това се задълбочава ситуацията с нарастване на броя на безстопанствените кучета. Поради тази причина е необходимо активизиране на обществената намеса и повишаване информираността на гражданите за изпълнение на задълженията и контрола в тази област. За ограничаване на подобен тип дейности би спомогнало своевременното уведомяване на Областните дирекции по безопасност на храните, като лицата, които подаряват или придобиват кучета следва да предоставят данни за новия собственик и за самото куче (име, пол, дата на раждане, паспорт, извършени ваксинации, данни за родителите на кучето).

За справяне с проблема е необходимо познаване на действащото законодателство, както и подзаконовата нормативна база в тази област. Основни актове са Закона за ветеринарномедицинската дейност, Закона за защита на животните, Наредба № 41 от 2008 г. за изискванията към обекти, в които се отглеждат, развъждат и/или предлагат домашни любимици с цел търговия, към пансиони и приюти за животни, Наредба № 39 от 2008 г. за условията за отглеждане на животни компаньони, съобразени с техните физиологически и поведенчески особености и други.

Право да осъществяват развъждане и търговия на кучета имат лицата, чиито обекти са регистрирани по чл. 137 от Закона за ветеринарномедицинската дейност.

Търговия с кучета се осъществява само в развъдници и зоомагазини регистрирани по реда на чл. 137 от Закона за ветеринарномедицинската дейност.

Контролът върху развъдниците, зоомагазините и пазарите за животни се извършва съгласно чл. 59, ал. 1 от Закона за защита на животните и чл. 7, ал. 1 от Закона за ветеринарномедицинската дейност.

За активизиране на обществеността във връзка с овладяване популацията на безстопанствени кучета се извършват информационни кампании, организирани от общината. Същите целят задълбочено запознаване с проблема, с действащата нормативна база и насыряване на гражданска активност. Само чрез намеса от страна на обществото могат да се постигнат добри резултати. Информираността ще спомогне гражданите да регистрират своите домашни кучета, да предпочетат тяхната кастрация, да не извършват нерегламентирана търговия, при подаряване да уведомяват компетентните органи, за да могат да осъществят контрол. Следва да се засили обществената намеса, като всеки гражданин, който забележи нарушение и неспазване на изискванията да сигнализира своевременно държавните органи, които да осъществят своите правомощия и да предприемат необходимите мерки. Чрез засилване на контрола в тази област, чрез адекватни мерки и налагане на санкции могат да се постигнат задоволителни резултати за справяне с проблема.

VIII. КРИТЕРИИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА И КОРИГИРАЩИ ДЕЙСТВИЯ

1. МОНИТОРИНГ ЧРЕЗ ИНДИКАТОРИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Мониторингът ще бъде осъществяван по следните индикатори за изпълнение:

- Брой на безстопанствени кучета, както следва:

- заловени;
- маркирани;
- кастрirани;
- ваксинирани (вкл. реваксинирани);
- обезпаразитени;
- настанени в приюти;
- върнати по места;
- осиновени;
- евтаназирани;
- умрели.

- Брой на домашни кучета, както следва:

- регистрирани;
- кастрirани.

- Брой извършени проверки, както и:

- подадени сигнали, молби и жалби;
- констатирани нарушения;
- дадени предписания;
- съставени актове за установяване на административни нарушения и наказателни постановления.

2. КОРИГИРАЩИ ДЕЙСТВИЯ ПРИ КОНСТАТИРАНЕ НА НЕСЪОТВЕТСТВИЯ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА

Настоящата Общинска програма се изготвя в изпълнение на Националната програма, която въвежда единен подход за овладяване на популацията на безстопанствените кучета на територията на цялата страна. В случай, че се констатират несъответствия на общинската програма с Националната програма, следва да се предприемат коригиращи действия.

Предприемането на коригиращи действия възниква с откриването на свързан с изпълнението на общинската програма проблем и включва вземане на мерки за отстраняване и предотвратяване на повторно проявление.

Прилагането на коригиращите действия включва:

- установяване на несъответствие и анализ на причините, довели до него;
- предложение за коригиращо действие и вземане на решение за прилагането му;

- предприемане на коригиращото действие и оценка на ефективността му.

3. ДРУГИ МЕРКИ И ДЕЙНОСТИ

Във връзка с овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на община Ябланица може да се организират информационни кампании, съвместно с Областната дирекция по безопасност на храните, областната колегия към Български ветеринарен съюз и неправителствени организации за защита на животните, които да популяризира проблема с безстопанствените кучета и да активизира обществеността за намиране на постоянен дом на безстопанствените кучета.

Кампаниите включват програми, включително за разясняване на обществеността за ползата от мерките по Програмата и нейното прилагане; рисковете и предпазването от зоонози; насърчаване на кастрацията и регистрацията на домашните кучета; ползата от кастрацията и връщането по места на безстопанствените животни, като се запълват градските ниши с кучета, които са ваксинирани и не се възпроизвеждат; осиновяването на безстопанствени кучета; повишаване на културата на отглеждане на домашни кучета; набиране на доброволци, които да подпомагат ежедневните грижи за кучетата и други дейности в приютите; набиране на средства за лечение на болни кучета. Информационните кампании се извършват чрез разпространение на диплини, брошури, видео клипове, публикуване на информация в печатни и електронни медии.

IX. ИЗТОЧНИЦИ НА ФИНАНСИРАНЕ И МАТЕРИАЛНО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ

1. Източници за финансиране:

- Бюджета на Общината;
- Събраните средства от "такса за притежаване на куче";
- Дарения от граждани, фирми и неправителствени организации;
- Международни програми и проекти;
- Други източници на финансиране.

2. Човешки ресурси

- Служители на Община Ябланица;
- Практикуващи ветеринарни лекари на територията на община Ябланица;
- Доброволци;
- Неправителствени организации за защита на животните.

3. Време за изпълнение

Програмата влиза в сила след приемането ѝ от Общински съвет – Ябланица и обявяването ѝ на официалния сайт на Общината. Срокът за изпълнение на тази програма е до приемането на нова програма като се работи по метода „КАСТРИРАЙ И ВЪРНИ”.

4. Контрол по изпълнение на програмата

Контролът по изпълнение на общинските програмите и плановете по чл. 40 ал. 3 от Закона за защита на животните се осъществява от министъра на земеделието, храните и горите чрез Българската агенция по безопасност на храните.

При промяна в нормативната уредба, касаеща дейностите по овладяване популацията на безстопанствените кучета, дейността на Общината и нейните структури следва да се подчини и реорганизира съобразно регламентираното в националното законодателство, а настоящата Програма – своевременно актуализирана.

Програмата за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на община Ябланица е приета с Решение №, взето с протокол № на Общински съвет - Ябланица.

**ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ ПРОГРАМАТА ЗА ОВЛАДЯВАНЕ НА
ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИ КУЧЕТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА
ОБЩИНА ЯБЛАНИЦА**

№	Мярка/действие	срок	изпълнител	Източници за финансиране	Очакван ефект
1.	Пребояване на безстопанствените кучета	На всеки 2 години	Община, НПО, ветеринарни амбулатории, доброволци	Общински бюджет	Възможност за точна преценка промяната в популацията на безстопанствените кучета като критерий за успеваемост на мерките по програмата.
2.	Осигуряване на стационарни и /или мобилни амбулатории за обработка на безстопанствени и домашни кучета, вкл. залавяне, кастриране, маркиране, обезпаразитяване, ваксиниране, документиране и връщане по места	ежегодно	Община, ветеринарна клиника, доброволци, ЮЛНЦ	Общински бюджет, такса за притежаване на домашно куче	Масовото извършване на мероприятия по кастрация на безстопанствените кучета, допринася за по-бързото и сигурно овладяване на популацията на уличните кучета, а бързото им връщане по местата на залавянето им гарантира недопускането на други, необработени кучета в ареала.
3.	Провеждане на информационни кампании	ежегодно	Община, ОДБХ, организации за защита на животните	Общински бюджет, дарения	Популяризиране действията по проблематиката, предприемани от страна на местната власт и партньорите и програмата. Запознаване на населението с полезна информация за нормативните изисквания, информация за болести пренасяни от животните, начини за предоставяне разпространението на зарази и др.
4.	Определяне на зони за разходки на домашни любимици	постоянен	Община	Общински бюджет, дарения, Европейски фондове	Изпълнение на нормативно изискване към кметове на общини да осигурят маркирани и обособени обществени места за разхождане на домашни кучета. Осигуряване на добри условия за свободно разхождане на домашните кучета, без с това да се нарушава спокойствието и комфорта на останалите граждани.

5.	Разширяване функционалността на електронния регистър за административна регистрация на домашни кучета	Постоянен	Община	Общински бюджет	Подобряване обслужването на граждани – собственици на домашни кучета при административната регистрация на животните. Повишаване събираемостта от таксата за притежаване на домашно куче.
6.	Организиране на сигурна система за навременно подаване и получаване на информация за ветеринарна регистрация на домашни кучета	Постоянен	ОДБХ, ветеринарни лекари, община		Изпълнение на нормативно изискване към ветеринарните лекари за предоставяне на тази информация. Събраната информация би дала ясна картина за реалния брой домашни кучета, отглеждани на територията на община Ябланица.
7.	Провеждане на информационни кампании от общ характер (законова база, задължения на собствениците, изисквания към отглеждането, хуманно отношение и др.)	ежегодно	Община, ОДБХ, НПО	Бюджет на Община	Увеличаване броя на регистрираните домашни кучета. Запознаване на населението с полезна информация за нормативните изисквания, информация за болести пренасяни от животните, начини за предотвратяване
8.	Актуализиране на местната нормативна уредба, съгласно действащото законодателство	При необходимост	Община, Общински съвет	Бюджет на Община	Навременно адаптиране на местната нормативна уредба към промените в националното законодателство
9.	Извършване на проверки, съставяне на предписания, санкции на собственици на домашни кучета, относно спазване нормативните изисквания при отглеждането им.	Постоянен	Община, ОДБХ, ветеринарни лекари		Повишаване гражданская активност и отговорност при спазване на нормативните изисквания към собствениците на домашни кучета.
10.	Организиране и провеждане на съвместни проекти/кампании по кастрация, обезпаразитяване, маркиране на домашни кучета	Периодично	ОДБХ, Организации за защита на животните, Община	Дарения, Проекти	Стимулиране собствениците на домашни кучета да ограничат раждаемостта на своите животни и създаване на нежелано потомство.